

Акт

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственного бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 528 Невского района Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург

« 07 » 10 2019 года

Основание проведения проверки: в соответствии со статьей 100 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», на основании приказов администрации Невского района Санкт-Петербурга от 06.06.2018 №102-п «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчиков, подведомственных администрации Невского района Санкт-Петербурга» (далее - приказ администрации от 06.06.2018 №102-п), от 25.09.2018 № 151-п «О проведении плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», от 20.08.2019 № 95-п «О проведении плановой проверки государственного бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 528 Невского района Санкт-Петербурга»

Вид проверки: плановая проверка

Способ проведения проверки: выборочный

Срок проведения проверки: с 02.09.2019 по 30.09.2019

Проверка проводится за период с 01.10.2016 по 30.09.2019

Цель проверки: ведомственный контроль за соблюдением нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении находящихся в ведении администрации Невского района Санкт-Петербурга заказчиков.

Состав проверяющих (далее - комиссия):

Председатель комиссии:

Холодова Марина Геннадьевна

- начальник отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

Заместитель председателя комиссии:

Привалова Юлия Викторовна

-ведущий специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

Члены комиссии:

Кожемяченкова Виктория
Вадимовна

- ведущий специалист судебно-правового сектора юридического отдела администрации Невского района Санкт-Петербурга

Кукушкина Екатерина Дмитриевна

- специалист 1-й категории отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

Яцко Анатолий Сергеевич

- заместитель начальника отдела образования администрации Невского района Санкт-Петербурга

Объект проверки: государственное бюджетное общеобразовательное учреждение гимназия № 528 Невского района Санкт-Петербурга (далее – заказчик), ИНН 7811023065.

Юридический адрес: Санкт-Петербург, ул. Коллонтай, д. 41, корп. 2, литер А

Руководитель заказчика: директор Ненахова Елена Николаевна назначена на должность приказом от 01.07.2005 №232

В ходе проверки выборочным методом изучены предоставленные заказчиком документы за проверяемый период, использована информация, размещенная в единой информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

1. Контрактная служба, комиссии

1.1. Контрактную службу в составе 5 (пяти) человек возглавляет заместитель директора по АХР Зверев Валерий Геннадьевич и действует в соответствии с Положением о контрактной службе, утвержденным приказом от 29.08.2019 №259.

Требования части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением соблюдены.

1.2. Действующий состав единой комиссии заказчика по осуществлению закупок утвержден приказом от 30.08.2019 № 260 в составе 6 (шести) человек.

Комиссия действует на основании Порядка работы единой комиссии, утвержденного приказом от 20.02.2018 №44/3.

Требования статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением соблюдены.

1.3. В соответствии с требованиями части 6 статьи 38, части 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ члены контрактной службы и единой комиссии по осуществлению закупок заказчика имеют преимущественно высшее образование и (или) курсы о переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок.

1.4. Во исполнение требований части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком приказом от 31.07.2019 №217 утвержден регламент осуществления и оформления приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

2. Работа с контрольными органами

Контракты от 09.02.2018 № 0172200004717000175-0224860-03 (РНК: 27811023033 18 000005) и № 0172200004717000175-0099770-03 (РНК: 27811023065 18 000011) на оказание услуг по разработке проекта нормативов предельно допустимых выбросов и постановке учреждений на

государственный учет в 2018 году расторгнуты Заказчиком в одностороннем порядке 12.03.2019.

Заявление о включении в реестр недобросовестных поставщиков было направлено в УФАС 15.03.2019 (вх. №7511/19).

Требования части 6 статьи 104 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

3. Планирование закупок

3.1. Закон Санкт-Петербурга от 13.12.2016 № 699-113 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 07.12.2016.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов заказчиком утвержден 23.12.2016.

План закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (версия № 0) утвержден приказом от 28.12.2016 №246, размещен в структурированном виде в ЕИС 28.12.2016.

Срок размещения плана закупок заказчиком соблюден.

План – график на 2017 год (версия № 0) утвержден приказом от 30.12.2016 № 248, размещен в структурированном виде в ЕИС 31.12.2016

Срок размещения плана-графика соблюден.

По состоянию на 01.01.2018 изменения в план закупок вносились 14 раз, в план – график заказчика вносились 14 раз.

Закон Санкт-Петербурга от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 29.11.2017.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов заказчиком утвержден 14.12.2017.

План закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (версия № 0) утвержден приказом от 20.12.2017 №292/1, размещен в структурированном виде в ЕИС 21.12.2017.

Срок размещения плана закупок заказчиком соблюден.

План – график на 2018 год (версия № 0) утвержден приказом от 22.12.2017 № 295, размещен в структурированном виде в ЕИС 22.12.2017.

Срок размещения плана-графика соблюден.

По состоянию на 01.01.2019 изменения в план закупок вносились 19 раз, в план – график заказчика вносились 17 раз.

Закон Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 28.11.2018.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов заказчиком утвержден 20.12.2018.

План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (версия № 0) утвержден приказом от 21.12.2018 № 350/2, размещен в структурированном виде в ЕИС 22.12.2018.

Срок размещения плана закупок заказчиком соблюден.

План – график на 2019 год (версия № 0) утвержден приказом от 24.12.2018 №350/4, размещен в структурированном виде в ЕИС 24.12.2018.

Срок размещения плана-графика соблюден.

По состоянию на 02.09.2019 изменения в план закупок вносились 18 раз, в план – график заказчика вносились 16 раз.

3.2. В соответствии с п. б части 2 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 "Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования" план-график подлежит обоснованию при формировании и утверждении. **В нарушение указанного требования, заказчик обосновал НМЦК при размещении извещения о проведении закупки по позиции «Поставка печатных изданий определенных авторов у издателей» (ИКЗ: 182781102306578110100100040015811000)**

3.3. **В нарушение пункта 2 части 3 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ в размещенной в ЕИС версии плана-графика на 2018 год от 13.07.2018 №7 отсутствует обоснование закупок по следующим позициям:**

- Выполнение работ по ремонту кабинетов химии и биологии и замене оконных блоков (ИКЗ: 182781102306578110100100050014339000)

- Поставка печатных изданий определенных авторов у издателей (ИКЗ: 182781102306578110100100040015811000)

- Оказание услуг по обучению сотрудников на курсах повышения квалификации (ИКЗ: 182781102306578110100100010018542000)

4. Соблюдение требований в отношении предоставления преимуществ, определенных в соответствии со статьями 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ

Выборочной проверкой установлено:

4.1. В проверяемый период заказчиком соблюдались требования статьи 28 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства от 14.07.2014 № 649 "О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении, предлагаемой ими цены контракта".

4.2. В проверяемый период заказчиком соблюдались требования статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ, и Постановления Правительства от 15.04.2014 №341"О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта".

5. Порядок применения национального режима при осуществлении закупок

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона. Положениями пункта 6 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или

услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В ходе выборочной проверки установлено, что заказчиком установлены необходимые требования к участникам закупки с учетом положений части 3 статьи 14, пункта 8 части 3 статьи 49, пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44 - ФЗ.

6. Соответствие информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки и информации указанной в документации о закупке

В ходе проведения выборочной проверки извещений, размещенных в соответствии с планом-графиком закупок, установлено, что заказчиком неоднократно **нарушались требования пункта 2 статьи 42 Федерального закона № 44 – ФЗ**, согласно которому извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве поставляемого товара

Например:

- в извещении от 08.06.2017 № 0372200229717000001 на поставку столешниц ЛДСП для парт.

В извещении о проведении электронного аукциона указано:

Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Стоимость
Мебель офисная деревянная прочая	УСЛ ЕД	1.00	128500.00
			Итого: 128500.00

В документации об аукционе в электронной форме указано:

№	Наименование объекта закупки	Единица измерения	Количество	Начальная максимальная цена контракта (цена в руб.)
1	Столешница 1200 x 500, ЛДСП, с прямыми углами, кромка противоударная 2мм.	Шт.	250	128 500,00
				Итого: 128 500,00

- в извещении от 22.09.2017 № 0372200229717000004 на поставку мебели.

В извещении о проведении электронного аукциона указано:

Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Стоимость
Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом	УСЛ ЕД	1.00	162519.80
			Итого: 162519.80

В документации об аукционе в электронной форме указано:

№	Наименование объекта закупки	Единица измерения	Количество	Начальная максимальная цена контракта (цена в руб.)
1	Банкетка	шт	40	102920,00
2	Стул ученический	шт	60	59599,80
				Итого: 162519,80

- в извещении от 22.09.2017 № 0372200229717000005 на поставку бытовой техники.

В извещении о проведении электронного аукциона указано:

Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Стоимость
Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки	УСЛ ЕД	1.00	40979.67
			Итого: 40979.67

В документации об аукционе в электронной форме указано:

№	Наименование объекта закупки	Единица измерения	Количество	Начальная максимальная цена контракта (цена в руб.)
1	Холодильник Атлант, 285 л., однокамерный, белый	шт	1	15866,67
2	Микроволновая печь ZANUSSI, 700Вт,	шт	1	4479,67

	19,6л			
3	Посудомоечная машина Cinzzu	шт	1	20633,33
				Итого: 40979,67

Таким образом, **извещения об осуществлении закупки содержат недостоверные сведения и противоречат документации о закупке.**

7. Заключение и исполнение контрактов, претензионная работа

7.1. Согласно требованиям части 3 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

Проверкой установлено, что при осуществлении закупки (*извещение от 02.04.2018 №0372200229718000001*) у единственного поставщика по пункту 14 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ *на поставку печатных изданий определенных авторов у издателей* **Заказчик не обосновал невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика.**

Кроме того, указанный выше отчет не опубликован в ЕИС в электронной форме в разделе «Отчеты заказчика»

7.2. В соответствии с частью 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 №1042"Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. №570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г.

№ 1063" (далее - Постановление Правительства №1042).

Правилами определения размера штрафа, утвержденными Постановлением Правительства №1042, предусмотрены разные меры ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, и по контракту, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

В нарушение указанных положений в ряде контрактов Заказчиком одновременно установлены разные меры ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя), без учета его принадлежности к СМП и СОНКО.

Например:

По контракту от 26.06.2018 № 0372200229718000002-0099770-01 (РНК: 27811023065 18 000016) на выполнение работ по ремонту кабинетов химии и биологии и замене оконных блоков

В разделе 7 Контракта указано:

«7.2.2. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по Контракту, за исключением просрочки исполнения обязательства, Подрядчик уплачивает Заказчику штраф. Его размер устанавливается в виде фиксированной суммы, в размере **95 830,33 руб.** Сумма штрафа определяется в процентах от цены контракта в следующем порядке:

а) 10 процентов цены Контракта (этапа), если цена Контракта (этапа) не превышает 3 млн руб.;

б) 5 процентов цены Контракта (этапа), если цена Контракта (этапа) составляет от 3 млн до 50 млн руб. (включительно);

в) 1 процент цены Контракта (этапа), если цена Контракта (этапа) составляет от 50 млн до 100 млн руб. (включительно);

В отдельных случаях применяется иной порядок определения размера штрафа, указанный в пунктах 7.2.3-7.2.7.

7.2.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (для контрагентов СМП и

СОНКО), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, в размере **28 749,10 руб.**, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно)».

При этом в извещении от 31.05.2018 №0372200229718000002 о проведении электронного аукциона установлены ограничения, предусмотренные частью 3 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, установление размера штрафа, предусмотренное пунктом 7.2.2 Контракта неправомерно.

7.3. В соответствии с частью 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По контракту от 24.08.2018 № 0372200229718000004-0099770-01 (РНК: 27811023065 18 000018) на поставку информационных стендов.

В соответствии с контрактом:

«5.2. Товар считается поставленным после подписания Сторонами товарной накладной (или акта-приемки работ по пуско-наладке товара).

6.2. В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (пеней, штрафов).

10.2. Товар поставляется не позднее «31» августа 2018 года».

Товарная накладная от 30.08.2018 №158 подписана заказчиком 10.09.2018.

Акт приема-передачи подписан сторонами 10.09.2018.

В нарушение условий контракта заказчик не направил требование об уплате неустоек (пеней, штрафов).

8. Исполнение сторонами обязательств по контрактам (договорам)

Выборочной проверкой установлено:

По контракту от 10.01.2017 № 0172200004716000173-0099770-01 (РНК: 27811023065 17 000006) на оказание услуг по оформлению подписки и осуществлению поставки периодических печатных изданий в соответствии с пунктом 2.3 контракта: «Оплата производится Заказчиком по факту оказания услуг на основании счета, акта оказанных услуг, подписанных Сторонами, в течение 30 календарных дней, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя».

Оказанная услуга была оплачена заказчиком с нарушением срока, установленного контрактом:

Документ, подтверждающий оказание услуг	Дата фактической оплаты	Реквизиты платежного поручения	Кол-во дней просрочки
Товарная накладная от 31.01.2018 №5488-33-1	17.03.2017	ПП №7811023065/102	15
Товарная накладная от 30.04.2017 №5488-33-4	07.06.2017	ПП №7811023065/239	8
Товарная накладная от 30.06.2017 №5488-33-6-К(1)	28.09.2017	ПП №7811023065/418	60

По контракту от 12.12.2017 № 0372200199317000015-0099770-01 (РНК: 27811023065 17 000030) на оказание услуг по вывозу, транспортировке и утилизации твердых бытовых и прочих крупногабаритных отходов в соответствии с пунктом 2.3 контракта: «Оплата производится Заказчиком по факту оказания услуг на основании счета, акта оказанных услуг, подписанных Сторонами, в течение 15 рабочих дней, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя».

Оказанная услуга была оплачена заказчиком с нарушением срока, установленного контрактом:

Документ, подтверждающий оказание услуг	Дата фактической оплаты	Реквизиты платежного поручения	Кол-во дней просрочки
Акт от 31.01.2018 №114	19.03.2018	ИП № 7811023065/94	15
Акт от 31.03.2018 №511	04.05.2018	ИП № 7811023065/182	8

По контракту от 21.12.2017 № 0372200116617000004-0099770-01 (РНК: 27811023065 17 000034) на оказание услуг по периодической проверке технического состояния вентиляционных каналов в негазифицированных учреждениях в соответствии с пунктом 2.3 контракта: «Оплата производится Заказчиком по факту оказания услуг на основании счета, акта оказанных услуг, подписанных Сторонами, в течение 15 рабочих дней, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя».

Оказанная услуга была оплачена заказчиком с нарушением срока, установленного контрактом:

Документ, подтверждающий оказание услуг	Дата фактической оплаты	Реквизиты платежного поручения	Кол-во дней просрочки
Акт от 06.02.2018 №241	22.03.2018	ИП № 7811023065/105/1	14

По контракту от 27.12.2017 № Ф.2017.582195 (РНК: 27811023065 17 000035) на оказание комплексных услуг по передаче тревожных сигналов с обеспечением выезда соответствующего подразделения Управления Вневедомственной Охраны Войск Национальной Гвардии Российской Федерации имеющего право осуществлять реагирование на договорной основе, на объекты государственных бюджетных образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2018 году в соответствии с пунктом 2.3 контракта: «Оплата производится Заказчиком по факту оказания услуг на основании счета, акта оказанных услуг, подписанных Сторонами, в течение 15 рабочих дней, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя».

Оказанная услуга была оплачена заказчиком с нарушением срока, установленного контрактом:

Документ, подтверждающий оказание услуг	Дата фактической оплаты	Реквизиты платежного поручения	Кол-во дней просрочки
Акт от 31.01.2018 №98080699008	22.03.2018	ПП № 7811023065/119	18

По контракту от 18.01.2018 № 0372200124117000013-0099770-01 (РНК: 27811023065 18 000006) на оказание услуг по оформлению подписки и осуществлению поставки периодических печатных изданий с пунктом 2.3 контракта: «Оплата производится Заказчиком по факту оказания услуг на основании счета, акта оказанных услуг, подписанных Сторонами, в течение 30 дней, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя».

Оказанная услуга была оплачена заказчиком с нарушением срока, установленного контрактом:

Документ, подтверждающий оказание услуг	Дата фактической оплаты	Реквизиты платежного поручения	Кол-во дней просрочки
Товарная накладная от 31.01.2018 №3-00331	19.03.2018	ПП №7811023065/104	17
Товарная накладная от 31.03.2018 №3-000814	04.05.2018	ПП №7811023065/185	4

В нарушение статей 309, 310 и 314 Гражданского кодекса РФ заказчиком обязательства надлежащим образом не исполнялись.

9. Правильность подачи сведений в реестр контрактов

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что заказчиком неоднократно нарушались требования, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44 - ФЗ, согласно которым информация о заключении контракта, его изменении, исполнении и расторжении, об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения и документ о приемке (в случае принятия решения о приемке

поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) должна быть направлена заказчиком в Федеральное казначейство в течение 3 (трех) рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (до вступления в силу редакции Федерального закона от 31.12.2017 N 504-ФЗ).

В ходе выборочной проверки установлено, что заказчик несвоевременно размещал в реестре контрактов информацию об исполнении контракта и/или отдельного этапа контракта.

Например:

- по контракту № 0372200117416000007-0099770-01 от 21.12.2016 (РНК 27811023065 16 000036) на оказание услуг по предповерочной подготовке и государственной поверке весового оборудования

Документ о приемке	Дата получения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации	Дней просрочки
Акт в/р № 3990 от 28.09.2017	28.09.2017	03.10.2017	20.10.2017	13

- по контракту № 0372200055016000023-0099770-01 от 23.12.2016 (РНК 27811023065 16 000037) на предоставление услуг по прокату вестибюльных ковров и уходу за ними

Документ о приемке	Дата получения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации	Дней просрочки
Акт в/р № 006921 от 28.02.2017	28.02.2017	03.03.2017	14.12.2017	198
Акт в/р № 009723 от 31.03.2017	31.03.2017	05.04.2017	14.12.2017	176
Акт в/р № 014095 от 30.04.2017	30.04.2017	04.05.2017	14.12.2017	156
Акт в/р № 017536 от 31.05.2017	31.05.2017	05.06.2017	14.12.2017	136
Акт в/р № 028442 от 30.09.2017	30.09.2017	04.10.2017	14.12.2017	50
Акт в/р № 032314 от 31.10.2017	31.10.2017	03.11.2017	14.12.2017	28

Акт в/р № 034520 от 30.11.2017	30.11.2017	05.12.2017	14.12.2017	7
Счет № 034521 от 01.12.2017	01.12.2017	06.12.2017	14.12.2017	6

- по контракту № 0372200229717000003-0099770-02 от 14.07.2017 (РНК 27811023065 17 000022) на выполнение работ по ремонту кровли

Документ о приемке	Дата получения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации	Дней просрочки
Акт в/р № 2/070817 от 07.08.2017	07.08.2017	10.08.2017	14.08.2017	2

10. Порядок изменения, расторжения контрактов

Согласно требованиям части 12 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно части 13 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

На основании статьи 191 главы 11 подраздела 5 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Контракт от 09.02.2018 № 0172200004717000175-0224860-03 (РНК: 27811023033 18 000005) на оказание услуг по разработке проекта нормативов предельно допустимых выбросов и постановке учреждений на государственный учет в 2018 году

19.02.2019 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанное решение размещено заказчиком в ЕИС 20.02.2019.

Заказчиком направлено в адрес исполнителя решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 19.02.2019.

Уведомление о вручении получено 27.02.2019.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 10.03.2019.

Заказчик разместил в единой информационной системе информацию о расторжении контракта в одностороннем порядке 12.03.2019.

Требования части 13 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком соблюдены.

Контракт от 09.02.2018 № 0172200004717000175-0099770-03 (РНК: 27811023065 18 000011) на оказание услуг по разработке проекта нормативов предельно допустимых выбросов и постановке учреждений на государственный учет в 2018 году

19.02.2019 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанное решение размещено заказчиком в ЕИС 20.02.2019.

Заказчиком направлено в адрес исполнителя решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 19.02.2019.

Уведомление о вручении получено 27.02.2019.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 10.03.2019.

Заказчик разместил в единой информационной системе информацию о расторжении контракта в одностороннем порядке 12.03.2019.

Требования части 13 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком соблюдены.

11. Объем закупок осуществляемый заказчиком у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНКО)

В соответствии с частями 1,4, 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки в объеме не менее 15% от совокупного годового объема закупок для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО) и до 1 апреля года, следующего за

отчетным, составить и разместить в единой информационной системе отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по форме утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 N 238 (ред. от 19.11.2016)"О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (далее - Постановление Правительства №238).

11.1. Согласно опубликованного в ЕИС Отчета в 2016 году совокупный годовой объем закупок заказчика составил 11 049,25тыс.руб. С учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетный период размещены закупки на сумму 5 155,59 тыс. руб., что составляет 96,31% от совокупного годового объема закупок заказчика.

Согласно опубликованного в ЕИС Отчета в 2017 году совокупный годовой объем закупок заказчика составил 12 435,00 тыс.руб. С учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетный период размещены закупки на сумму 697,00 тыс. руб., что составляет 32,49% от совокупного годового объема закупок заказчика.

Согласно опубликованного в ЕИС отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в 2018 году совокупный годовой объем закупок заказчика составил 20 963,3 тыс. руб. С учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетный период размещены закупки на сумму 6 678,03тыс. руб., что составляет 67,15% от совокупного годового объема закупок заказчика.

В проверяемый период учреждением исполнено требование части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП и СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

11.2. Отчет за 2016 год отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО размещен заказчиком в ЕИС 06.03.2017 .

Отчет за 2017 год отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО размещен заказчиком в ЕИС 02.03.2018.

Отчет за 2018 год отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО размещен заказчиком в ЕИС 23.03.2019.

Срок размещения Отчета, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ в проверяемый период заказчиком соблюден.

12. Проверка обеспечения исполнения контракта на участие в электронном аукционе и соблюдения сроков возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта.

В нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» заказчиком не осуществлялась регистрация заявлений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на возврат денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта. Принимались к исполнению и производились возвраты денежных средств по письменным заявлениям поставщиков (подрядчиков, исполнителей) без номера и даты документа: ООО «Эталон», ООО «ПрофиМаркет», ООО «АСВ ПФ», ИП Мещанинов А.В., ИП Пилипенко М.Ю., ООО «6 Спецтранс Сервис», ООО «СпецЗнак» и других.

По результатам проверки установлены случаи **несвоевременного возврата заказчиком поставщику денежных средств**, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта:

- по контракту от 24.01.2017 № 0372200055016000026-0099770-01 (РНК: 27811023065 17 000015) на оказание услуг по изготовлению бланков документов государственного образца об уровне образования

В соответствии с пунктом 1.6. контракта: «Заказчик осуществляет возврат Исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения контракта применяется Исполнителем) в течение месяца после надлежащего исполнения Исполнителем своих обязательств».

Обязательства по контракту исполнены 09.02.2017.

Письмо о возврате обеспечения в размере 983,45 руб. направлено в адрес Заказчика 09.02.2017.

Возврат произведён 12.05.2017 (заклучение на возврат поступлений №0601203/4).

- по контракту от 20.10.2017 № 0372200229717000004-0099770-01 (РНК: 27811023065 17 000023) на поставку мебели.

В соответствии с п. 1.6 контракта «Заказчик осуществляет возврат Поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта (если такая форма обеспечения Контракта применяется Поставщиком) при наличии письма Поставщика с подтверждением на дату обращения реквизитов Поставщика в течение месяца после надлежащего исполнения последним своих обязательств по настоящему Контракту».

Акт приемки подписан сторонами 14.11.2017.

Письмо о возврате обеспечения в размере 16 251,98 руб. направлено в адрес Заказчика 14.11.2017.

Возврат произведён 28.12.2017 (заклучение на возврат поступлений №0601203/20 от 25.12.2017).

- по контракту от 24.01.2017 № 0372200245816000009-0099770-01 (РНК: 27811023065 17 000013) на оказание услуг по продлению соглашений CASA (Microsoft).

В соответствии с пунктом 1.6. контракта: «Заказчик осуществляет возврат Исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения контракта применяется Исполнителем) в течение месяца после надлежащего исполнения Исполнителем своих обязательств».

Обязательства по контракту исполнены 28.02.2017.

Письмо о возврате обеспечения в размере 3 596,00 руб. направлено в адрес Заказчика 10.02.2018.

Возврат произведён 25.04.2018 (заклучение на возврат поступлений №0601203/3 от 21.04.2017).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ





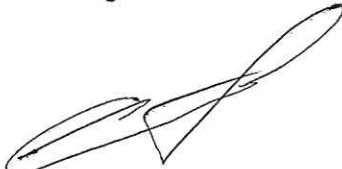
Комиссия, руководствуясь статьей 100 Федерального закона № 44 – ФЗ, учитывая представленную в ходе проверки информацию, а также факты, выявленные в ходе проведения проверки, решила:

Поручить руководителю заказчика:

1. Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.
2. До 14.10.2019 представить объяснительную записку по фактам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок, указанным в Акте проверки от 07.10.2019.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.
4. До 21.10.2019 представить информацию о принятых мерах по недопущению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Акт составлен на 21 листах в 2 (двух) экземплярах.

Председатель комиссии		Холодова Марина Геннадьевна
Заместитель председателя комиссии		Привалова Юлия Викторовна
Член комиссии		Кожемяченкова Виктория Вадимовна
Член комиссии		Кукушкина Екатерина Дмитриевна
Член комиссии		Яцко Анатолий Сергеевич

С актом проверки ознакомлен (а), 1 экземпляр акта получил(а):

(должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« _____ » _____ 2019 г.