

Рекомендации по реализации мероприятий  
Комплексного плана противодействия идеологии  
терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы  
в субъектах Российской Федерации

В целях повышения эффективности работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти<sup>1</sup>, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>, органов местного самоуправления<sup>3</sup> и координирующей роли АТК по реализации мероприятий Комплексного плана, с учетом проведенного аппаратом НАК анализа его исполнения и наработанных положительных практик профилактической работы в регионах, рекомендуется<sup>4</sup>:

В части **предупреждения вовлечения в террористическую деятельность** лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, а также подпавших под ее влияние

**По пункту 1.1**

Социально-экономические меры в отношении лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности<sup>5</sup>, реализуются ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере труда и социальной защиты, при участии ОМСУ.

Результатом мероприятий является недопущение рецидивов со стороны указанной категории граждан путем восстановления их социального статуса и возвращения к общепринятым нормам поведения в обществе.

В указанной деятельности необходимо использовать рекомендации Минтруда России<sup>6</sup>.

Организация данной работы начинается заблаговременно. За шесть месяцев до истечения срока лишения свободы администрация учреждений уголовно-исполнительной системы<sup>7</sup> информирует ОИВ и ОМСУ по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях<sup>8</sup>. Причастность к террористической деятельности указывается в уведомлении.

По прибытии освободившегося лица на место постоянного жительства ОИВ совместно с органами внутренних дел и ОМСУ определяют конкретные мероприятия по его ресоциализации. Это может быть организация профессиональной переподготовки, психологической помощи,

---

<sup>1</sup> Далее – ФОИВ.

<sup>2</sup> Далее – ОИВ.

<sup>3</sup> Далее – ОМСУ.

<sup>4</sup> Данные рекомендации разработаны для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующих в реализации мероприятий Комплексного плана, а также сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

<sup>5</sup> Далее – ПТН.

<sup>6</sup> Постановление Минтруда России от 26.11.2001 № 82 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы региональных органов, осуществляющих деятельность по обеспечению социальной защиты населения».

<sup>7</sup> Далее – УИС.

<sup>8</sup> Статья 180 часть 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 13.01.1997 № 1-ФЗ.

а при необходимости – обеспечение одеждой, продуктами питания, единовременным денежным пособием и временным жильем.

*Справочно:* в Чеченской Республике разработаны для ознакомления лиц, отбывших наказание, методички, в которых разъясняются их права, возможность и порядок трудоустройства. Предоставляются психологическая, медицинская и социальная поддержка, информация об имеющихся вакансиях.

В Республике Татарстан территориальными органами социальной защиты в I полугодии 2020 г. трудоустроено пять лиц данной категории, троим выплачено пособие по безработице, шестнадцати лицам оказана психологическая и правовая помощь.

Как показывает практика, наиболее качественно ресоциализация и социальная адаптация бывших заключенных, в том числе осужденных за совершение ПТН, происходит в субъектах Российской Федерации, в которых разработаны и реализуются региональные правовые акты и программы в данной сфере<sup>1</sup>.

*Справочно:* в Республике Дагестан действует План мероприятий на 2019 – 2023 годы по организации трудовой занятости лиц, добровольно отказавшихся от участия в террористической деятельности, а также лиц, отбывших наказание за ПТН.

В Республике Мордовия в рамках подпрограммы «Противодействие терроризму, экстремизму и борьба с преступностью» организуются выезды специалистов центров занятости населения в учреждения УИС в целях обсуждения вопросов о возможном трудоустройстве осужденных после их освобождения.

### **По пунктам 1.2 и 1.3**

Работа с лицами, отбывающими наказание за ПТН, проводится территориальными органами ФСИН России в соответствии с ведомственным правовым актом<sup>2</sup>.

При этом задачей ОИВ, осуществляющих полномочия в сфере государственной национальной политики, является привлечение к участию в профилактических мероприятиях ФСИН России представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства.

*Справочно:* УФСИН России по Республике Дагестан совместно с министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан и муфтиятом Республики Дагестан организованы профилактические мероприятия с отбывающими наказание за преступления общеуголовного характера в целях снижения уровня идеологического воздействия со стороны осужденных за ПТН.

В Ставропольском крае за каждым из 11 учреждений УИС закреплены 2-3 представителя Духовного управления мусульман<sup>3</sup>, которые осуществляют среди осужденных разъяснительную работу, направленную на предупреждение распространения идеологии терроризма.

В Ярославской области в рамках соглашения о взаимодействии между Департаментом культуры и УФСИН России по Ярославской области проведен комплекс профилактических мероприятий среди осужденных с привлечением сотрудников Ярославской областной научной библиотеки им. Н.А. Некрасова, юношеской библиотеки им. А.А. Суркова, Ярославского концертного центра «Миллениум», Ярославской государственной филармонией,

<sup>1</sup> Республики Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Мордовия и Крым, Красноярский край, Архангельская, Белгородская, Вологодская, Нижегородская, Омская, Свердловская и Тамбовская области.

<sup>2</sup> Приказ ФСИН России от 24.11.2017 № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

<sup>3</sup> Далее – ДУМ.

*Областного дома народного творчества, Рыбинского государственного историко-архитектурного и художественного музеев-заповедников.*

Результатом работы должно стать снижение уровня радикализации заключенных, отбывающих наказание по общеуголовным статьям, и количества рецидивов со стороны осужденных за ПТН.

*Справочно: в Кабардино-Балкарской Республике выполнение мероприятий в отношении отбывающих наказание за совершение ПТН трех участников нападения на г. Нальчик в 2005 г. позволило склонить их к отказу от намерений выехать за границу для получения религиозного образования. В результате после отбытия наказания данные лица поступили на учебу в Северо-Кавказский исламский университет им. Абу Ханифы, где они обучаются традиционному исламу.*

Основными формами совместной деятельности является проведение индивидуальных профилактических бесед и тематических лекций, оказание психологической помощи заключенным. Кроме того, ОИВ следует оказывать территориальным органам ФСИН России содействие в подборе кандидатов из числа духовных лидеров в состав межрелигиозных рабочих групп.

*Справочно: в Карачаево-Черкесской Республике в 2019-2020 гг. представителями духовенства проведено 98 встреч с осужденными за ПТН. В ходе мероприятий использовались брошюры, разоблачающие идеологию терроризма и религиозного экстремизма («Заблуждение о халифате», «Правильное понимание джихада», «Заблуждение одного течения», «Отношение мусульман к иным конфессиям»).*

*Сотрудниками ФКУ «Следственный изолятор № 1» и ФКУ «Исправительная колония № 8» совместно с МРО «Мусульманское религиозное объединение г. Костромы» организовано проведение индивидуальных профилактических бесед, в ходе которых осужденным разъясняются правовые последствия участия в террористической деятельности.*

В профилактической работе с осужденными необходимо также учитывать методические рекомендации ФКУ НИИ ФСИН России<sup>1</sup>, разработанные для территориальных органов.

#### **По пункту 1.4**

Профилактическая работа с членами семей лиц, причастных к терроризму, проводится территориальными органами МВД России совместно с ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере труда и социальной защиты, при участии ОМСУ.

Результатом проводимых мероприятий является недопущение вовлечения данной категории граждан в террористическую деятельность.

Это достигается путем доведения до них информации об ответственности за участие и содействие террористической деятельности. В случаях возникновения сложных жизненных ситуаций ОИВ предоставляется социальная, психологическая и правовая помощь, направленная на устранение предпосылок для радикализации указанной категории лиц и их вербовки идеологами международных террористических организаций<sup>2</sup>.

Позитивно зарекомендовала себя практика реализации мероприятий по указанному пункту в формате созданных при ОИВ и АТК рабочих групп,

---

<sup>1</sup> «Противодействие религиозному экстремизму в уголовно-исполнительной системе России» № исх-15-70778 от 20.10.2017.

<sup>2</sup> Далее – МТО.



включающих в свой состав представителей органов внутренних дел, ОМСУ, общественных организаций и духовенства.

*Справочно:* в Ярославской области с 4 несовершеннолетними, мать которых осуждена в Республике Ирак за террористическую деятельность, профилактическая работа осуществляется силами рабочей группы при АТК муниципального образования. Принимающей семье оказана социальная, психологическая и правовая помощь, назначены ежемесячные выплаты на содержание детей. В отношении несовершеннолетних реализуются индивидуальные коррекционно-развивающие программы.

В работе с детьми из семей лиц, причастных к террористической деятельности, следует стремиться к привлечению их к дополнительной творческой, спортивной и внеурочной работе под руководством персонально закрепленного педагога, тренера или психолога. Это позволяет охватывать адресными мероприятиями несовершеннолетних и обеспечивает индивидуальный подход к каждому из них.

*Справочно:* министерством образования и науки Чеченской Республики реализуется программа, направленная на создание комфортных условий для детей, возвращенных из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики. В образовательных организациях созданы все необходимые условия для их воспитания и обучения. Осуществляется ежедневный контроль посещаемости несовершеннолетних, а также поддерживается связь с их законными представителями. Индивидуальная работа с детьми проводится классными руководителями, психологами и социальными педагогами.

В Республике Северная Осетия – Алания меры по реабилитации детей, возвращенных из зон боевых действий, а также по подготовке специалистов осуществляются в соответствии с отдельными планами мероприятий на календарный год.

В Брянской области департамент семьи, социальной и демографической политики совместно с подразделением опеки и попечительства ОМСУ проводит работу с 4 детьми, оставшимися без попечения родителей, прибывшими на территорию области из Республики Ирак. Несовершеннолетние и их опекуны обеспечены всеми мерами социальной поддержки. За детьми закреплен педагог-психолог, имеющий подготовку по работе с детьми, пережившими травматический опыт, и владеющий современными методиками сопровождения семей.

В Свердловской области с целью адаптации возвращенных из зон боевых действий детей к новым условиям жизни силами центров социальной помощи при поддержке Министерства социальной политики организовано предоставление психологической помощи. Несовершеннолетние и их опекуны находятся на постоянном контроле указанных центров, территориальных органов опеки и попечительства по месту жительства, Уполномоченного по правам ребенка Свердловской области и АТК в Свердловской области.

### **По пунктам 1.5 и 1.6**

Работа с иностранными гражданами, прибывшими для трудовой деятельности или обучения, проводится территориальными органами МВД России во взаимодействии с ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах государственной национальной и молодежной политики, образования, культуры и спорта. Также задействуются возможности ОМСУ.

Результатом должно стать снижение уровня радикализации мигрантов и, как следствие, – уменьшение количества совершаемых ими ПТН путем формирования у них ответственного поведения и сознательного подчинения требованиям законодательства Российской Федерации.

В рамках исполнения пункта 1.5. сотрудниками территориальных органов МВД России на постоянной основе распространяются среди мигрантов



подготовленные ОИВ буклеты, листовки и брошюры, в том числе на национальных языках стран Центрально-Азиатского региона, содержащие информацию об ответственности за совершение ПТН. В ходе рейдов по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства также осуществляется работа по доведению до иностранцев информации о последствиях участия и содействия террористической деятельности, разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, участия в деятельности, направленной на насильственное изменение основ конституционного строя России.

*Справочно: в Костромской области сотрудниками органов внутренних дел информирование мигрантов об ответственности за участие в террористической деятельности проводится в ходе осуществления миграционного контроля, при оказании государственных услуг по оформлению и выдаче иностранным гражданам разрешений на временное проживание и видов на жительство в Российской Федерации, разрешений на работу.*

*В Калужской области на постоянной основе в ГБУ «Многофункциональный миграционный центр», где осуществляется прием заявлений на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства патентов для осуществления трудовой деятельности, транслируются видеоролики антитеррористической направленности.*

*В Республике Калмыкия в подразделениях полиции по вопросам миграции организовано распространение среди мигрантов брошюр «Антитеррор», «Об ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и терроризму, условиях освобождения от ответственности, мерах оказания государственной поддержки лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации».*

Кроме того, в подразделениях органов внутренних дел, миграционных центрах и агентствах занятости населения на специализированных стендах размещаются материалы антитеррористической направленности.

ОИВ, осуществляющим полномочия в сфере государственной национальной политики, необходимо оказывать содействие органам внутренних дел в реализации данного пункта, принимать меры по адаптации и интеграции мигрантов в российское общество. Привлекать к этой работе представителей религиозных организаций и работодателей, а также развивать контакты с лидерами общественных движений, представляющих национальные диаспоры (землячества), для дальнейшего участия их представителей в профилактической работе с соотечественниками.

*Справочно: в Республике Северная Осетия – Алания и Ставропольском крае проведено более 1,8 тыс. профилактических мероприятий с мигрантами, в том числе по доведению до прибывающих норм законодательства Российской Федерации, разработаны специальные памятки, буклеты.*

В профилактике среди иностранных обучающихся целесообразно использовать методические рекомендации Минобрнауки России<sup>1</sup> и положительные практики ведущих российских вузов.

Для снижения рисков попадания студентов под влияние деструктивных течений, а также формирования неприятия идеологии терроризма

---

<sup>1</sup> «Методические рекомендации для педагогических работников по проведению в образовательных организациях высшего и среднего образования профилактических мероприятий по вопросам противодействия распространению террористической идеологии среди иностранных студентов, прибывших для обучения в Российскую Федерацию» направлены в подведомственные организации Минобрнауки России (№ МН-11/632 от 28.07.2020).

в Российском университете дружбы народов организовано закрепление за ними наставников из числа российских студентов. Они оказывают им помощь в адаптации, привлекают к участию в культурных, спортивных и внеурочных мероприятиях вуза, обеспечивая их полную занятость в свободное от учебы время.

В Казанском (Приволжском) федеральном университете преподавательским составом осуществляется мониторинг социального самочувствия обучающихся (анкетирование, наблюдение, беседы) и выявление групп риска в целях проведения дальнейшей адресной работы с ними с привлечением представителей духовенства и правоохранительных органов. Это способствует персонализации профилактических мероприятий с учетом индивидуальных особенностей личности.

### **По пункту 1.7**

Разъяснительную работу с лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью на территории России, представляется целесообразным проводить по инициативе ОИВ, осуществляющих полномочия в сфере государственной национальной политики, с привлечением авторитетных представителей религиозных организаций (групп).

Основная задача – не допустить в рамках их последующей религиозной деятельности пропаганды террористических идей.

В рамках групповых или индивидуальных бесед с задействованием сотрудников органов внутренних дел целесообразно доводить до них нормы законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие и содействие террористической деятельности. Наряду с этим ОИВ предлагается ориентировать представителей региональных духовных организаций на необходимость развития у лиц данной категории приверженности традиционным российским духовно-нравственным ценностям в формате личного общения. Возможно привлечение к подобным профилактическим мероприятиям также авторитетных представителей ОМСУ.

*Справочно: В Чеченской Республике главами муниципальных районов определены помощники, которые проводят работу с лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью. В администрациях муниципальных районов разрабатываются графики по проведению с ними семинаров по вопросам профилактики терроризма.*

*В Республике Северная Осетия-Алания в рамках проводимой ДУМ и ОМСУ профилактической работы с верующими устанавливаются лица, желающие получить религиозное образование, в том числе за рубежом, которым доводятся преимущества обучения в российских религиозных организациях и оказывается содействие в поступлении в них.*

*В Пензенской области с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, управлением внутренней политики Правительства области и ОМСУ проводятся разъяснительно-профилактические беседы, доводятся нормы законодательства о противодействии терроризму.*

### **По пункту 1.8**

Мероприятия в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете либо находящихся под административным надзором,

проводятся органами внутренних дел во взаимодействии с ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной политики, спорта, труда и социальной защиты.

Задачей субъектов профилактики является недопущение совершения указанными лицами ПТН и создание условий, исключающих возможность вовлечения их в террористическую деятельность.

Основная функция ОИВ в рамках данной работы – обеспечить социальную реабилитацию указанных лиц, а также оказать содействие подразделениям органов внутренних дел по делам несовершеннолетних в коррекции их поведения. Рекомендуются проводить с ними воспитательные и культурно-просветительские мероприятия по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма с привлечением лидеров молодежных движений (известных спортсменов, блогеров, пропагандирующих здоровый образ жизни, представителей региональных патриотических организаций). При необходимости реализуются индивидуальные воспитательные мероприятия.

*Справочно: в Кабардино-Балкарской Республике выявлено 22 несовершеннолетних, уклонявшихся от учебы. В результате проведенных представителями ОИВ совместно с сотрудниками органов внутренних дел профилактических бесед с родителями и родственниками подростков удалось вернуть их в образовательные учреждения для продолжения обучения.*

**В части формирования у населения Российской Федерации антитеррористического сознания**

### **По пункту 2.1**

Общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, организуются ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной и государственной национальной политики, культуры, спорта, печати и массовых коммуникаций, при участии ОМСУ.

Результатом данной работы является формирование у населения, прежде всего молодежи, чувства сострадания к жертвам терроризма и уважительного отношения к сотрудникам правоохранительных органов.

С учетом возрастных особенностей участников мероприятий могут использоваться различные форматы «погружения» в антитеррористическую тематику: в начальной школе, например, это могут быть короткие лектории и линейки с запуском воздушных шаров в память погибших детей; в средней школе – классные часы, посвященные истории возникновения памятной даты; в старших классах, ссузах и вузах – лектории с участием сотрудников правоохранительных органов и лиц, пострадавших от терроризма. При реализации данного пункта необходимо выполнять требования законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию<sup>1</sup>.

В библиотеках школ, ссузов и вузов следует оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся на тему

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».



противодействия терроризму. Наряду с этим, с положительной стороны зарекомендовали себя тематические конкурсы сочинений, рисунков и стенгазет.

В учреждениях культуры могут проводиться литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы. На спортивных площадках – турниры, фестивали и первенства, посвященные памяти жертв терроризма.

К проведению указанных мероприятий целесообразно привлекать представителей силовых структур, ветеранских и военно-патриотических организаций, представителей науки, культуры и спорта.

Качественному исполнению данного пункта будет способствовать использование потенциала созданной при головном ОИВ рабочей группы по реализации мероприятий Комплексного плана. Данную работу следует строить заблаговременно на плановой основе с широким привлечением общественных организаций и волонтерских движений.

Мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, необходимо широко освещать в СМИ.

### **По пункту 2.2.1**

Для снижения уязвимости от воздействия идеологии терроризма обучающейся молодежи ОИВ, осуществляющим полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной национальной политики, при участии ОМСУ надлежит организовывать работу в подведомственных образовательных организациях.

Результатом данной деятельности является формирование у обучающихся негативного отношения к террористическим проявлениям и, как следствие, – недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Это достигается путем использования на указанных мероприятиях научно-популярных, документальных и художественных произведений антитеррористической направленности, разъясняющих общественную опасность терроризма. Для наибольшего воспитательного эффекта рекомендуется проводить интерактивные мероприятия<sup>1</sup> с привлечением самих обучающихся и представителей различных профессиональных сообществ.

*Справочно: положительным примером подобного мероприятия служит «Суд над терроризмом», проведенный Сибирским федеральным университетом со студентами, с привлечением в качестве сомодераторов журналиста и ветерана органов прокуратуры. В рамках «судебного процесса» со стороны обвинения выступили студенты, в т.ч. из Сирийской Арабской Республики, высказали свою позицию, при этом интерес к дискуссии поддерживался модератором и стороной обвинения в лице высокопрофессионального журналиста, который с соблюдением требований законодательства о недопустимости публичного оправдания терроризма, указал «оппонентам» на слабые стороны в их аргументации. Данный формат мероприятия позволил всесторонне рассмотреть преступную сущность терроризма, а также разоблачить методики и уловки, используемые идеологами МТО для продвижения своих идей.*

### **По пункту 2.2.2**

---

<sup>1</sup> Данные мероприятия ведутся модератором по заранее продуманному сценарию, однако его наполнение зависит от содержания дискуссий, возникающих между участниками. При этом модератор обеспечивает соблюдение заявленной темы, а в отдельных случаях корректирует акценты в дискуссиях.

В целях максимального охвата студенческой молодежи планирование деятельности и реализация мероприятий должны проводиться ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере молодежной политики, образования, культуры и спорта, с привлечением ОМСУ и образовательных организаций, подведомственных ФОИВ.

Результатом проведения форумных мероприятий является формирование у участников устойчивого негативного отношения к терроризму, а также создание ими антитеррористического контента (графических изображений, роликов, короткометражных фильмов).

При этом следует обеспечить включение антитеррористической тематики в повестку региональных форумов с привлечением к участию в них авторитетных у молодежи лидеров общественного мнения, политиков, деятелей культуры, спортсменов, актеров, журналистов, блогеров и представителей бизнеса.

Эффективной формой работы являются деловые игры и тренинги с учетом профессиональной ориентации студентов.

Так, будущие журналисты могут разобрать практические задачи, касающиеся подготовки контрпропагандистских материалов. Типовые ситуации работы с детьми, возвращенными из зон боевых действий, целесообразно рассматривать с учащимися психологических факультетов. С обучающимися на педагогических потоках целесообразно осваивать методики выявления среди школьников лиц, подверженных идеологии терроризма, а также алгоритмы последующей работы с ними. Погружение в предмет будущей профессии позволяет обеспечить сопричастность молодежи к полезной работе и тем самым сформировать у них самих неприятие идеологии терроризма.

Мероприятия, проводимые в рамках форумов, необходимо широко освещать в СМИ.

*Справочно: в Республике Дагестан проведен молодежный Северо-Кавказский форум «Мирный Кавказ», в рамках которого прошли открытые лекции, презентации лучших практик противодействия идеологии экстремизма и терроризма в СКФО, а также деловые игры в формате дебатов по формированию готовности противостоять воздействию идеологии терроризма.*

*В Республике Крым в рамках ежегодного молодежного форума «Медиа-Крым» рассматриваются вопросы медиабезопасности и выявления противоправного контента. В ходе проведения регионального молодежного слета добровольческих организаций «Доброслет» ежегодно рассматриваются вопросы эффективного вовлечения молодежи в созидательные виды деятельности, а также проводятся учебные мероприятия, направленные на формирование навыков безопасного пользования Интернетом в части защиты от пропаганды терроризма и иных опасных течений («скулишутинг», «синий кит» и др.).*

При реализации пунктов 2.2.1 и 2.2.2 не допускается использование изображений или сцен насилия, которые могут вызвать страх или панику у участников мероприятий.

### **По пункту 2.3.2**

В рамках проведения ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах государственной национальной политики и культуры, регулярных встреч

с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) следует выработать новые формы профилактических мероприятий.

Результатом реализации данного пункта является повышение эффективности контрпропагандистской деятельности среди верующих.

В частности, указанные ОИВ могут оказывать организационно-техническую помощь религиозным организациям (группам) в подготовке и распространении материалов по богословской тематике, привлекать религиозных деятелей к индивидуальной работе с лицами, отбывшими наказание за ПТН, и использовать иные формы работы.

*Справочно: в Республике Дагестан сотрудниками ОИВ в ходе встреч с религиозными лидерами выработаны механизмы задействования исламского духовенства г. Хасавюрта в проведении интерактивных онлайн-бесед на религиозные и иные темы с использованием персональных видеоблогов в социальных сетях. В рамках проекта «Мнение имама», одной из задач которого является привитие традиционных ценностей ислама и развенчание идеологии насилия, представители ДУМ в онлайн формате отвечают на вопросы верующих, поступающие через социальные сети.*

*В Ставропольском крае в целях совершенствования профилактической работы среди верующих в ДУМ края открыта линия «Телефон доверия» для лиц, нуждающихся в консультативной помощи по религиозным и психологическим вопросам, где каждый желающий может задать вопрос об исламе, обратиться за советом в сложной жизненной ситуации, рассказать о проявлениях экстремизма или радикализма.*

*В Карачаево-Черкесской Республике при организационной поддержке правительства республики ежегодно проводится пользующийся у верующего населения популярностью республиканский конкурс «Лучший чтец Священного Корана», в рамках которого в том числе рассматриваются положения традиционного ислама, наиболее часто искажаемые идеологами терроризма.*

#### **По пункту 2.4**

Для реализации данного пункта ОИВ, осуществляющим полномочия в сферах культуры и молодежной политики, необходимо организовывать создание информационных материалов в части противодействия идеологии терроризма посредством привлечения институтов гражданского общества и обеспечения поддержки творческих проектов антитеррористической направленности.

Результатом работы является увеличение количества востребованных у целевых аудиторий материалов по антитеррористической тематике.

Для поддержки творческих проектов целесообразно обеспечивать грантовое финансирование, а также задействование материально-технической базы подведомственных организаций.

Использование в этой деятельности институтов гражданского общества, с одной стороны, направлено на создание креативной продукции, с другой – на формирование у участников данных проектов собственного негативного отношения к террористическим проявлениям. Грантовая поддержка проектов нацелена на стимулирование указанной работы.

*Справочно: Министерством информатизации, связи и массовых коммуникаций и министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан оказана ресурсная поддержка (на конкурсной основе) общественным палатам в муниципальных образованиях республики в целях реализации ими социально значимых проектов по противодействию идеологии терроризма.*



*В Краснодарском крае ГКУ «Молодежный центр развития личности» (организация, подведомственная ОИВ, осуществляющего полномочия в сфере молодежной политики) проведен краевой конкурс социальной рекламы по направлениям «Профилактика экстремизма и идеологии терроризма» и «Профилактика радикальных субкультур». Конкурс включал номинации «Лучший видеоролик», «Лучший плакат (баннер)», «Лучшая информационная листовка» и «Лучшая информационная статья».*

*В Мурманской области по итогам конкурса осуществлена грантовая поддержка ФГУП ВГТРК ГТРК «Мурман» и информационного агентства «СеверПост» по реализации радиопроекта «Азбука безопасности» и телепроекта «Вектор безопасности» соответственно.*

**В части совершенствования мер информационно-пропагандистского характера**

### **По пункту 3.1.1**

Создание и распространение в СМИ и сети Интернет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в части противодействия идеологии терроризма обеспечивается ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах культуры, печати и массовых коммуникаций. Соисполнителями являются территориальные органы МВД, ФСБ и ФСИН России, при участии ОМСУ.

Результатом реализации указанного пункта является создание качественных и востребованных антитеррористических материалов.

Для его достижения необходимо организовать их подготовку с учетом психологических, возрастных и социальных особенностей различных целевых групп, что позволит добиться необходимого уровня восприятия ими антитеррористической информации.

В вопросах подготовки качественного контента положительно зарекомендовала себя практика привлечения экспертных групп, функционирующих при АТК в субъектах Российской Федерации, при разработке проектов (макетов) информационных материалов (сценариев видеопроизведения).

Привлечению внимания целевой аудитории к антитеррористической тематике способствует участие в создании информационных материалов лиц, отказавшихся от террористической деятельности, а также их родственников.

*Справочно: в Республике Ингушетия телерадиокомпанией «Ингушетия» подготовлены и вышли в эфир передачи, в которых родственники лиц, причастных к МТО, выступили с публичным осуждением террористической деятельности. Также транслировался цикл подготовленных данной телерадиокомпанией документальных фильмов «Завербованные» и «Вербовщики», направленный на формирование у населения неприятия религиозного радикализма.*

*В Республике Дагестан мать двоих членов террористической ячейки выступила на расширенном заседании АТК муниципального образования «Новолакский район» с публичным осуждением идеологии терроризма, предостережением молодежи республики от участия в деятельности МТО. Видеозапись указанного выступления транслировалась в новостном сюжете на РГВК «Дагестан», а также размещена в сети Интернет.*

*В СМИ Кабардино-Балкарской Республики транслировался подготовленный видеосюжет «Девушке из КБР простили попытку побега в Сирию», в котором жительница республики публично отказалась от участия в деятельности МТО. О проявленном к видеоматериалу интересе свидетельствуют 63 тыс. просмотров указанного сюжета на странице «Патриот*

КБР» в соцсети «Инстаграм».

### **По пункту 3.1.2**

В обеспечении использования средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения<sup>1</sup>, установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов в области профилактики терроризма принимают участие ОИВ, осуществляющие полномочия в сферах печати и массовых коммуникаций, культуры, государственной национальной политики.

Результатом реализации указанного пункта является доведение до населения антитеррористического контента с использованием средств наружной рекламы и ОКСИОН.

Для максимально возможного охвата населения социальной рекламой антитеррористического характера целесообразно использовать места, выделенные на транспортных средствах, остановках общественного транспорта, стенах зданий, а также билборды, видеостойки, уличные информационные стенды и т.д.

В рамках исполнения данного пункта ОИВ обеспечивают подготовку макетов, сценариев роликов, проектов изображений, используемых в качестве социальной рекламы. Размещаемые в системе ОКСИОН материалы разрабатываются с учетом соответствующих требований<sup>2</sup>.

*Справочно: по заказу министерства Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений в 2019 году изготовлено 106 баннеров, которые переданы в районы республики для размещения в местах массового пребывания людей.*

*В соответствии с решением АТК в Кабардино-Балкарской Республике от 11 марта 2020 г. в целях доведения до населения информационных материалов по профилактике терроризма задействуются многофункциональные передвижные культурные центры (автоклубы), поступившие в рамках реализации национального проекта «Культура».*

*В Ульяновской области информационные изображения антитеррористической направленности используются на общественном транспорте. Кроме того, осуществляется предсеансовый показ короткометражных социальных видеороликов в кинотеатрах.*

### **По пункту 3.1.3**

На регулярной основе ОИВ, определенными решением руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и в установленном ими порядке осуществляется направление в НАК электронных образов информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма, созданных в субъекте Российской Федерации, для их возможного последующего использования иными субъектами профилактики.

Результатом реализации указанного пункта является накопление, систематизация и распространение наиболее успешных, с точки зрения воздействия на различные целевые группы, информационных материалов,

---

<sup>1</sup> Далее – ОКСИОН.

<sup>2</sup> «Временный регламент организации функционирования и развития общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей». Направлен в территориальные органы МЧС России № 14-4-1817 от 08.05.2015.

которые перед размещением на официальном портале Комитета проходят рецензирование в аппарате НАК.

В целях эффективного решения задачи по обеспечению субъектов профилактики качественной информационной продукцией необходимо осуществлять экспертный отбор наиболее значимых материалов, подготовленных в субъекте Российской Федерации в отчетный период.

Порядок предоставления электронных образов печатных и аудиовизуальных изданий изложен в рекомендациях Информационного центра НАК<sup>1</sup>.

#### **По пункту 3.1.4**

На сайтах ОИВ создаются и поддерживаются в актуальном состоянии разделы (подразделы), посвященные деятельности по противодействию терроризму.

Результатом реализации указанного пункта является своевременное доведение до населения информации по вопросам противодействия терроризму и его идеологии.

Для достижения данного результата обеспечивается доступ к соответствующим разделам с главных страниц указанных сайтов, организуется их регулярное наполнение актуальной информацией о проводимых ОИВ в сфере профилактики терроризма мероприятиях, созданных информационных материалах, разработанных рекомендациях для сотрудников подведомственных организаций и ОМСУ.

*Справочно: на сайте Ставропольской краевой университетской научной библиотеки им. М.Ю. Лермонтова в актуализированном режиме поддерживается Каталог литературы по антитеррористической тематике «Россия против террора», который в 2020 году пополнен 24 новыми библиографическими ссылками на книги и статьи из периодических изданий. На официальном сайте ГБУ «Центр молодежных проектов» создана вкладка «Антитеррор», где имеется возможность доступа к пяти видеороликам, 20 брошюрам на тему противодействия экстремизму и терроризму. Размещено 57 учебных пособий и методических материалов, а также федеральный список запрещенных экстремистских материалов, опубликованный на сайте Минюста России.*

В реализации указанного пункта, а также в целом мероприятий Комплексного плана рекомендуется ориентироваться на материалы, размещаемые на интернет-портале НАК, региональных и муниципальных АТК, федеральных органов исполнительной власти<sup>2</sup>, органов исполнительной субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

---

<sup>1</sup> Рекомендации направлены в АТК в субъектах Российской Федерации № 1541 от 27.11.2019.

<sup>2</sup> Минобрнауки России (в т.ч. на веб-ресурсе «Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет», на сайте «Наука и образование против террора»), Минпросвещения России, Минкультуры России, Минцифры России, Росмолодежь, ФАДН России.



О критериях относимости  
общепрофилактических мероприятий  
задачам Комплексного плана

В соответствии с пунктами 1.6, 2.2.1, 2.2.2, 2.3.2, 2.4 и 4.5.1 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы<sup>1</sup> федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации<sup>2</sup> и органами местного самоуправления в профилактике идеологии терроризма используется в том числе потенциал мероприятий по **патриотическому воспитанию молодежи, укреплению межрелигиозных и межнациональных отношений, пропаганде здорового образа жизни, спортивных соревнований, культурно-просветительской и образовательной работы** (далее – общепрофилактические мероприятия).

Так, по пункту 1.6<sup>3</sup> иностранные студенты привлекаются к спортивным, культурным, научным и иным мероприятиям, включающим антитеррористическую тематику.

По пункту 2.2.1<sup>4</sup> при проведении на базе образовательных организаций воспитательной и культурно-просветительской работы молодым людям прививается нетерпимое отношение к любым проявлениям террористической деятельности.

По пункту 2.2.2<sup>5</sup> в ходе форумных мероприятий (конференций, семинаров, «круглых столов») обсуждаются вопросы профилактики терроризма.

---

<sup>1</sup> Далее – Комплексный план.

<sup>2</sup> Далее – ОИВ.

<sup>3</sup> В целях предупреждения вовлечения в террористическую деятельность лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, а также подпадавших под ее влияние, обеспечить повышение эффективности проведения с лицами, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов) в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

<sup>4</sup> В целях снижения уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма проводить на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

<sup>5</sup> В целях снижения уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма в рамках всероссийских и региональных молодежных форумов организовывать с привлечением лидеров

**По пункту 2.3.2<sup>1</sup>** на встречах, проводимых на регулярной основе представителями ОИВ в сферах государственной национальной политики и культуры с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп), вырабатываются новые формы профилактики терроризма среди верующих, прежде всего из молодежной среды.

**По пункту 2.4<sup>2</sup>** осуществляется поддержка творческих проектов, направленных на создание антитеррористических информационных материалов.

**По пункту 4.5.1<sup>3</sup>** задействуются площадки различного рода форумов, конференций, семинаров, «круглых столов», организуемых для специалистов сферы образования и молодежной политики в целях распространения лучших практик реализации антитеррористических мероприятий с молодежью и детьми.

Однако анализ поступающих в аппарат НАК материалов свидетельствует о том, что в ряде случаев исполнители Комплексного плана отчитываются реализованными общепрофилактическими мероприятиями, которые не включали вопросы противодействия идеологии терроризма.

В этой связи в целях формирования единых подходов к организации, проведению антитеррористических мероприятий в рамках Комплексного плана предлагается использовать следующие критерии:

**1. Наличие в общепрофилактическом мероприятии тематических элементов антитеррористического содержания.**

*Например, в ходе ежегодного вузовского общепрофилактического месячника студентами старших курсов под руководством преподавателей с учащимися «группы риска» проведены онлайн дебаты «Что такое терроризм?», на которых обсуждена преступная и аморальная сущность терроризма. Видеоматериал размещен на портале вуза и в популярных у молодежи социальных сетях (п. 2.2.1 Комплексного плана).*

*При проведении студенческого форума «Современная культура: основные тренды и тенденции развития» организована площадка «Культура против*

---

общественного мнения проведение тематических мероприятий по вопросам предупреждения распространения идеологии терроризма среди молодежи.

<sup>1</sup> В целях предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма проводить регулярные встречи с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) по вопросам совершенствования форм и методов профилактической работы среди верующих.

<sup>2</sup> В целях привлечения институтов гражданского общества к участию в работе по созданию информационных материалов в области противодействия идеологии терроризма осуществлять поддержку творческих проектов антитеррористической направленности, в том числе в рамках реализуемых грантовых программ.

<sup>3</sup> В целях совершенствования деятельности и обмена опытом по противодействию идеологии терроризма обеспечить проведение: конференций, форумов, семинаров, «круглых столов» и других мероприятий с последующим опубликованием их результатов, в том числе в сети «Интернет».

терроризма», в рамках которой деятели культуры обсуждали вопросы противодействия идеологии терроризма, делая главный акцент в диалоге с аудиторией на недопустимость оправдания либо популяризации террористической деятельности в литературе, кино, изобразительном искусстве, театре, и т.п. (п. 2.2.2 Комплексного плана).

## **2. Нацеленность тематических элементов общепрофилактического мероприятия на решение задач, определенных Комплексным планом, в первую очередь формирования антитеррористического сознания.**

Например, по результатам встречи представителей ОИВ в сфере национальной политики и культуры с руководителями религиозной организации достигнуто соглашение о подготовке цикла передач, раскрывающих преступную сущность терроризма для последующей трансляции на телевидении, в образовательных организациях и размещения в сети Интернет (п. 2.3.2 Комплексного плана).

ОИВ в сфере культуры оказана грантовая поддержка военно-патриотической организации, реализующей проект по созданию документального сериала, посвященного подвигам российских военнослужащих (сотрудников полиции), отличившихся в борьбе с терроризмом (п. 2.4 Комплексного плана).

## **3. Направленность тематических элементов общепрофилактического мероприятия на молодежь.**

Например, при проведении дней культуры стран, представители которых обучаются в вузе, организован «круглый стол» по теме «Наша истинная национальность – человек», на котором студенты выступили с осуждением терроризма (п. 1.6 Комплексного плана).

В рамках форума «Противодействие деструктивным течениям в молодежной среде» проведен круглый стол «Методика работы с детьми из «группы риска». Участники круглого стола из числа специалистов в сфере образования обсудили вопросы выявления «групп риска», организации и методик персонифицированной работы со старшими школьниками и студентами ссузов, подпадавшими под воздействие идеологии терроризма вследствие возрастных, психологических и иных особенностей (п. 4.5.1 Комплексного плана).

С учетом изложенного в целях формирования единых подходов к организации, проведению антитеррористических мероприятий и подготовке отчетных материалов по исполнению Комплексного плана на федеральном, региональном и муниципальном уровнях предлагаем направить указанные критерии членам рабочей группы по реализации Комплексного плана и руководителям аппаратов АТК в субъектах Российской Федерации.